

Министерство транспорта
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Ассоциации международных автомобильных перевозчиков
(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)
аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 27 января 2010 г. № 306-р в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»

(указывается реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)
далее — проект федерального закона
(сокращение)

В представленном проекте федерального закона
(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

Частью 2 статьи 1 проекта федерального закона предусматривается необходимость оснащения навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, в том числе, транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

В случае принятия данной нормы потребуется оборудование аппаратурой ГЛОНАСС порядка 1,5 миллионов транспортных средств, при этом в настоящее время не создана в полной мере федеральная навигационно-информационная система и фактически отсутствуют региональные системы, предусмотренные проектом федерального закона. В данных условиях, существует опасение, что даже в случае установки навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на указанное количество транспортных средств, реального контроля за их движением осуществляться не будет. Более того, возникает опасность повторения ситуация с внедрением тахографа российского образца, когда в условиях отсутствия утвержденного перечня одобренных типов (моделей) и методики их одобрения хозяйствующие субъекты оборудовали транспортные средства тахографами, а затем были вынуждены осуществлять за свой счет их замену на тахографы утвержденных типов. Аналогичное положение наблюдается и с навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS – отсутствуют перечень одобренных моделей и методики их одобрения.

В этих случаях установка аппаратуры ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS потребуется на стандартные транспортные средства, которые могут осуществлять разовую перевозку негабаритного груза (возможно один раз за весь срок эксплуатации), с минимальными превышениями только одного из допустимых параметров.

В зимний период происходит налипание снега на ходовую часть транспортного средства, кроме того, в процессе перевозки может произойти смещение груза, что также может привести к

увеличению нагрузок на оси и превышения допустимых параметров, в результате чего транспортное средство также будет считаться тяжеловесным.

Принятие указанной нормы приведет к возникновению конфликтных ситуаций при осуществлении перевозок, когда в результате неправильной загрузки транспортного средства или неравномерного распределения груза по вине грузоотправителя весогабаритные параметры транспортного средства незначительно превышают установленные нормативы, что не оказывает влияния на безопасность дорожного движения, вместе с тем, транспортное средство считается тяжеловесным или крупногабаритным.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в весенний период вводятся временные ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, что приводит к тому, что транспортное средство, не превышающее установленные весовые нормативы, становится тяжеловесным.

Это повлечет за собой неоправданные затраты перевозчиков и не решит основной проблемы – осуществление контроля за движением транспортных средств, потенциально создающих угрозу безопасности дорожного движения. Фактически это будет формальное требование, реализация которого не приведет к каким-либо значимым результатам.

В указанных случаях к стандартному транспортному средству будут предъявляться требования по установке навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. В результате перевозчики будут подвергаться за одно нарушение двойному наказанию - за нарушение порядка перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов и за нарушение законодательства в сфере применения навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС GPS.

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

- внести соответствующие изменения в абзац пятый пункта 2 статьи 1 проекта федерального закона, предусматривающие исключение обязанности по установке навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на транспортные средства, осуществляющие перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

20 г.

подпись независимого эксперта

А.Ю. Шерстнев

инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации, осуществляющей деятельность)

